

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Бердичівської міської ради**  
**«Про встановлення ставки транспортного податку»**

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

**Довідкова інформація щодо основних засад справляння транспортного податку.**

Відповідно до ст. 10 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) транспортний податок віднесений до місцевих податків, який місцеві ради обов'язково встановлюють в межах граничних розмірів, передбачених ст. 265 Кодексу.

Платники податку: власники легкових автомобілів.

База оподаткування: базою оподаткування є легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування.

Об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Ставка податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі 25 000 гривень за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування .

Відповідно до запропонованого проекту регуляторного акту ставка податку - 25000 гривень .

**Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

**Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:**

- наповнення дохідної частини міського бюджету в результаті затвердження ставки податку.

- забезпечення дотримання вимог Кодексу щодо місцевих податків і зборів (ст.12 Кодексу щодо повноважень міської ради до початку наступного бюджетного періоду встановити місцеві податки і збори, змінити розмір їх ставок);

**Важливість проблеми:**

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку міста здійснюється шляхом реалізації міських програм в галузях житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, культури і потребує відповідного фінансового забезпечення, виконання яких залежить від наповнення місцевого бюджету.

Встановлення обґрунтованої ставки транспортного податку дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу міського бюджету.

**Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

**Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму** неможливе, оскільки формування бюджету міста проводиться з метою подальшого використання бюджетних коштів на створення загальнодоступних благ, які не можуть бути об'єктами ринкових відносин (об'єкти загального безоплатного користування, соціальні програми та т. ін.), та чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом.

**Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту**, оскільки встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виключно компетенцією міської ради. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Бердичівською міською радою «**Про встановлення ставки транспортного податку**».

### Цілі державного регулювання

- встановлення доцільної та обґрунтованої ставки транспортного податку по м. Бердичеву;
- забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету;
- виконання програм соціального та економічного розвитку міста, вирішення проблем його громади;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

### Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – <b>Альтернатива 1</b> )	Порушення Податкового кодексу України
Прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – <b>Альтернатива 2</b> )	Згідно з проектом рішення ставка транспортного податку з 2021 року буде встановлюватись відповідно до проекту рішення. Дотримана процедура прийняття регуляторного акту.

#### Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

#### Оцінка впливу на орган місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	- зменшення податкового навантаження на суб'єкти малого підприємництва призведе до покращення іміджу місцевої влади серед даної категорії;	- суттєве зменшення надходжень до міського бюджету; -неможливість фінансування програм економічного та соціального розвитку міста в повному обсязі; - зростання соціальної напруги;
Альтернатива 2	- збільшення надходжень до міського бюджету; - виконання програм економічного та соціального розвитку; - забезпечення сталого розвитку міста; - зменшення соціальної напруги; - формування позитивного іміджу міської влади.	- пов'язані з розробкою регуляторного акту; -контроль за його виконанням; -проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту;

### Оцінка впливу на громаду:

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	- збільшення доходу частини сімей громади – сімей підприємців.	- непрямі витрати полягають у зменшенні бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток міста, вирішення загальноміських проблем.
Альтернатива 2	- виконання програм економічного та соціального розвитку, вирішення загальноміських програм.	Збільшення витрат родинного бюджету членів громади через збільшення податкового навантаження .

### Оцінка впливу на суб'єктів господарювання:

#### Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

Показник	Мікро-підприємництво	Мале підприємництво	Середнє підприємництво	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць: Транспортний податок	3	0	0	3
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків: Транспортний податок	100,0	0	0	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	- зменшення податкового навантаження;	- пов'язані з обчисленням, звітуванням та сплатою податку;
Альтернатива 2	- встановлення чітких ставок податку транспортного податку; - прозорість дій місцевих органів влади; - виконання програм економічного та соціального розвитку, вирішення загальноміських проблем.	- пов'язані з обчисленням, звітуванням та сплатою податків.

#### Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акту Витрати на одного суб'єкта господарювання мікропідприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.01.2020 року становить: 4723 грн. та 28,31 грн. у погодинному розмірі Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2020 р. N 294-IX

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (середній розмір сплати податку 1 суб'єктом господарювання), гривень Транспортний податок	16670,0	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	6 годин*28,31 грн. = 169,86 грн.	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Незначні витрати (роздрукування та заповнення бланку декларації)	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+ 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	169,86	-
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць Транспортний податок	3	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), з врахуванням похибки 5%, гривень Транспортний податок	169,86 грн.*3 особи *1,05= 535,06 грн.	-

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Транспортний податок	535,06 грн.
Альтернатива 2 Транспортний податок	535,06 грн.

**Вибір найбільш оптимального  
альтернативного способу досягнення цілей**

Альтернатива	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Проблема наповнення міського бюджету.
Альтернатива 2	4	Буде забезпечено збільшення наповнення міського бюджету, фінансування в повній мірі запланованих заходів щодо соціального та економічного розвитку, вирішення проблем громади міста, дотримано вимоги податкового законодавства. Дана альтернатива є найбільш прийнятною.

### Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території міста та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння транспортного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

### Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

**(Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів підприємництва)**  
Додаткові витрати на запровадження державного регулювання для адміністрування транспортного податку (Бердичівське управління Головного управління ДПС у Житомирській області) - відсутні.

### Показники результативності регуляторного акту

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Показники результативності	Перший рік запровадження	За п'ять років
Розмір надходжень до місцевого бюджету: Транспортний податок	50000,0грн.	-
Кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акта: Транспортний податок	3	-
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Регуляторний акт буде надрукований в міському діловому тижневику «РІО-БЕРДИЧІВ» та розміщений на офіційному сайті Бердичівської міської ради <a href="https://berdychiv.com.ua/">https://berdychiv.com.ua/</a> у розділі «Прозорість»	

### Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено до набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності дії рішення буде здійснено в вересні 2021 року.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за його розробку – фінансовим управлінням виконавчого комітету Бердичівської міської ради на підставі аналізу даних податкової служби суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, щодо надходження транспортного податку до бюджету м. Бердичева.

### **М-ТЕСТ** **малого підприємництва (М-Тест)**

1. Проведено робочу зустріч з щодо оцінки впливу регулювання.
2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єкти малого підприємництва (мікро- та малі):
  - кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання;
  - транспортний податок 3 (одиниці), з яких усі належать до суб'єктів мікропідприємництва- юридичні особи, тобто їх питома вага складає 100%;
3. Розрахунок витрат суб'єктів мікропідприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0,0	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	--	-
6	Разом, гривень	0,0	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць: Транспортний податок	3		
8	Сумарно, гривень	$3*0,0=0,0$ грн		
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
<b>Розрахунок вартості 1 людино-години:</b>				
Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.01.2020 року становить: 4723 грн. та 28,31 грн. у погодинному розмірі Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2020 р. N 294-IX				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання			

	Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт, отримання необхідної форми для звітування. <b>Стосується 100% суб'єктів.</b>	<b>Оціночно: 0,5 годин (пошук рішення на Інтернет-сторінці міської ради)</b>
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <b>Стосується 100% суб'єктів.</b>	<b>Оціночно: 1 година</b>
11	Процедури офіційного звітування  Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акту, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності <b>Стосується 100% суб'єктів</b>  Витрати часу на заповнення звітної форми: <b>Стосується 100% суб'єктів</b>  Витрати часу на передачу звітної форми: <b>Стосується 100% суб'єктів</b>  Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок):	<b>Оціночно: 1 година</b>  <b>Оціночно: 0,5 години*4квартали=2 години</b>  <b>Оціночно: 1,5 годин</b>  <b>Оціночно: природний рівень - 5% від загальної кількості</b>
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-
13	Інші процедури (уточнити)	-
14	Разом, гривень Транспортний податок	3 осіб *6 годин *28,31 грн. =509,58 грн.
15	Сумарно з урахуванням виправлених помилок: Транспортний податок	509,58 грн.*1,05=535,06 грн.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів підприємництва на виконання регулювання	0,0 грн. (дані рядка 8 пункту 3 М-тесту)	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, гривень:	(дані рядка 15 пункту 3)	

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
	Транспортний податок	535,06	-
3	Сумарні витрати суб'єктів підприємництва на виконання запланованого регулювання, гривень: Транспортний податок	(сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)  535,06	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, гривень: Транспортний податок	(дані з таблиці Бюджетні витрати загальна сума)  0,00	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень: Транспортний податок	(сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)  535,06	-

#### **5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

Ставка транспортного податку регламентована Кодексом і збільшенню чи зменшенню не підлягає.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати транспортного податку (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Кодексом.

Таким чином, прийняття транспортного податку у розмірах запропонованих у проєкті рішення «Про встановлення ставки транспортного податку» є законним повноваженням Бердичівської міської ради.

**Начальник фінансового управління  
виконавчого комітету Бердичівської  
міської ради**

**О.Г.Геденач**