

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проєкту рішення Бердичівської міської ради
«Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки»

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Довідкова інформація щодо основних засад справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Відповідно до ст. 10 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки віднесений до місцевих податків, який місцеві ради обов'язково установлюють в межах граничних розмірів, передбачених ст. 265 Кодексу.

Платники податку: - юридичні та фізичні особи, які є власниками об'єктів житлової та нежитлової нерухомості.

База оподаткування: загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості.

Ставка податку:

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Відповідно до ст. 266 Кодексу ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням міської ради у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Відповідно до запропонованого проєкту регуляторного акту – ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та пільги встановлюються відповідно до Додатку 1 та 2 до проєкту рішення.

Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:

- наповнення дохідної частини міського бюджету в результаті встановлення законним чином ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
- забезпечення дотримання вимог Кодексу щодо місцевих податків і зборів (ст.12 Кодексу щодо повноважень міської ради до початку наступного бюджетного періоду встановити місцеві податки і збори та розмір їх ставок);

Важливість проблеми:

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку міста здійснюється шляхом реалізації міських програм в галузях житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, культури і потребує відповідного фінансового забезпечення, виконання яких залежить від наповнення місцевого бюджету.

Встановлення об'єктованих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу міського бюджету, оскільки є одним з важливих податків в загальних надходженнях міського бюджету (в 2019 році надійшло – 4,8 млн. грн., питома вага – 1,48%).

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки формування бюджету міста проводиться з метою подальшого використання бюджетних коштів на створення загальнодоступних благ, які не можуть бути об'єктами ринкових відносин (об'єкти загального безоплатного користування, соціальні програми та т. ін.) та чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту, оскільки встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є виключно компетенцією міської ради. Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Бердичівською міською радою «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Цілі державного регулювання

- встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки по м. Бердичеву;
- забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету;
- виконання програм соціального та економічного розвитку міста, вирішення проблем його громади;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – Альтернатива 1)	У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п. 12.3.5. ст. 12 Кодексу, будуть застосовуватись мінімальні ставки, виходячи з норм Кодексу. Не прийняття додатку 2 до даного рішення не дасть можливості платникам податку, яким міська рада встановила пільги, скористатись даним правом. Відсутня процедура прийняття регуляторного акту.
Прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – Альтернатива 2)	Згідно з проектом рішення ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки будуть встановлюватись відповідно до проекту рішення. Врегулюються відносини з платниками податків щодо пільг, ставок податків, об'єктів оподаткування. Дотримана процедура прийняття регуляторного акту.

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на орган місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> - зменшення податкового навантаження на суб'єкти малого підприємництва призведе до покращення іміджу місцевої влади серед даної категорії; - стимулювання платників податку для сплати податку на майно за мінімальних ставок в повному обсязі. 	<ul style="list-style-type: none"> - суттєве зменшення надходжень до міського бюджету; - неможливість фінансування програм економічного та соціального розвитку міста в повному обсязі; - зростання соціальної напруги.
Альтернатива 2	<ul style="list-style-type: none"> - збільшення надходжень до міського бюджету; - виконання програм економічного та соціального розвитку; - забезпечення сталого розвитку міста; - зменшення соціальної напруги; - формування позитивного іміджу міської влади. 	<ul style="list-style-type: none"> - пов'язані з розробкою регуляторного акту; - контроль за його виконанням; - проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту; - на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету.

Оцінка впливу на громаду:

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	- збільшення доходу частини сімей громади – сімей підприємців.	- непрямі витрати полягають у зменшенні бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток міста, вирішення загальноміських проблем.
Альтернатива 2	- виконання програм економічного та соціального розвитку, вирішення загальноміських програм.	Збільшення витрат родинного бюджету членів громади через: -збільшення податкового навантаження на родини підприємців; - зростання цін через збільшення розміру сплати підприємцями даних податків

Оцінка впливу на суб'єктів господарювання:

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

Показник	Мікро-підприємництво	Мале підприємництво	Середнє підприємництво	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць: Податок на нерухоме майно	320	0	0	320
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків:Податок на нерухоме майно	100,0	0	0	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Втрати
Альтернатива 1	- зменшення податкового навантаження; - значне зменшення розміру сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки в порівнянні з попереднім роком.	- пов'язані з обчисленням, звітуванням та сплатою податку; - зменшення бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток міста, вирішення загальноміських проблем.
Альтернатива 2	- встановлення чітких ставок податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки; - прозорість дій місцевих органів влади; - чітко визначені отримувачі пільг; - виконання програм економічного та соціального розвитку, вирішення загальноміських проблем.	- сплата податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки по максимальних ставках ; - зростання розміру суми податків в порівнянні з попереднім роком при зростанні розміру мінімальної заробітної плати; - пов'язані з обчисленням, звітуванням та сплатою податків.

Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акту
Витрати на одного суб'єкта господарювання мікропідприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2020 року – 4723,0 грн. У погодинному визначенні розмір становить 28,31 грн. (Закон України «Про Державний бюджет на 2020 рік» від 14.11.2019 р. N 294-IX).

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (середній розмір сплати податку 1 суб'єктом господарювання), гривень Податок на нерухоме майно	8440,0грн.	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	9годин*28,31грн. = 254,79 грн.	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Незначні витрати (роздрукування та	-

		заповнення бланку декларації)	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+ 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	254,79	-
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць Податок на нерухоме майно	320(юр.особи)	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), з врахуванням похибки 5%, гривень Податок на нерухоме майно	254,79 грн.*320 осіб*1,05 = 85609,44 грн.	-

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Податок на нерухоме майно	85609,44
Альтернатива 2 Податок на нерухоме майно	85609,44

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Альтернатива	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Проблема наповнення міського бюджету буде вирішена частково (надходження даних податків по мінімальних ставках, фінансування місцевих програм розвитку будуть фінансуватись не в повній мірі. Витрати суб'єкта господарювання на впровадження даного регуляторного акту будуть на рівні витрат при альтернативі 2, але сума сплачених ними податків буде меншою.
Альтернатива 2	4	Буде забезпечено збільшення наповнення міського бюджету, фінансування в повній мірі запланованих заходів щодо соціального та економічного розвитку, вирішення проблем громади міста, дотримано вимоги податкового законодавства. Дана альтернатива є найбільш прийнятною.

Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території міста та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

(Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів підприємництва)

Додаткові витрати на запровадження державного регулювання для адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, яке здійснює Бердичівське управління Головного управління ДПС у Житомирській області - відсутні.

Показники результативності регуляторного акту

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Показники результативності	Перший рік запровадження	За п'ять років
Розмір надходжень до місцевого бюджету: Податок на нерухоме майно	2700,0 тис. грн.	-
Кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акта: Податок на нерухоме майно	320	-
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Регуляторний акт буде надрукований в міському діловому тижневику «РІО-БЕРДИЧІВ» та розміщений на офіційному сайті Бердичівської міської ради https://berdychiv.com.ua/ у розділі «Прозорість»	

Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено до набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності дії рішення буде здійснено в вересні 2021 року.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватись відповідальним за його розробку – фінансовим управлінням виконавчого комітету Бердичівської міської ради на підставі аналізу статистичних даних, даних Бердичівського управління ГУ ДПС у Житомирській області щодо кількості суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акта та надходжень на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до бюджету м. Бердичева.

М-ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у I кварталі 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

	мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)		
1.	Робоча зустріч	8	Доведення до відома присутніх обґрунтування нагальної необхідності встановлення ставок податку на майно відповідно до Класифікації будівель та споруд. При розробці проекту регуляторного акта враховано думку суб'єктів господарювання щодо встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в однакових розмірах для юридичних та фізичних осіб та без урахування зон адміністративно-територіальної одиниці.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єкти малого підприємництва (мікро):

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання:

- податок на нерухоме майно 320 (одиниць), з яких усі належать до суб'єктів мікро-підприємництва, тобто їх питома вага складає 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів мікро-підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0,0	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень	0,0	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць: Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	320		
8	Сумарно, гривень	320*0,0=0,0грн		

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
Розрахунок вартості 1 людино-години:		
Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.01.2020 року становить: 4723 грн. та 28,31 грн. у погодинному розмірі Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2020 р. N 294-IX		
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт, отримання необхідної форми для звітування. Стосується 100% суб'єктів.	Оціночно: 0,5 годин (пошук рішення на Інтернет-сторінці міської ради)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Стосується 100% суб'єктів.	Оціночно: 0,5 годин*4 квартали=2 годин
11	Процедури офіційного звітування Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акту, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності Стосується 100% суб'єктів Витрати часу на заповнення звітної форми: Стосується 100% суб'єктів Витрати часу на передачу звітної форми: Стосується 100% суб'єктів Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок):	Оціночно: 0,5 год.*4квартали = 2 год. Оціночно: 1 год.*4 квартали=4 год. Оціночно:0,5 години Оціночно: природний рівень - 5% від загальної кількості
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-
13	Інші процедури (уточнити)	
14	Разом, гривень Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	320 осіб * 9 год. * 28,31 грн. = 81532,8грн.
15	Сумарно з урахуванням виправлених помилок: Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	81532,8 грн.*1,05=85609,44 грн.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів	0,0 грн.	-

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
	підприємництва на виконання регулювання	(дані рядка 8 пункту 3 М-тесту)	
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, гривень: Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	(дані рядка 15 пункту 3) 85609,44	-
3	Сумарні витрати суб'єктів підприємництва на виконання запланованого регулювання, гривень: Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	(сума рядків 1 та 2 цієї таблиці) 85609,44	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, гривень: Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	(дані з таблиці Бюджетні витрати загальна сума) 0,00	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень: Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	(сума рядків 3 та 4 цієї таблиці) 85609,44	-

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для мікро-підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів мікро-підприємництва можуть бути встановлення зменшених ставок податку на майно, відмінне від земельної ділянки.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати податку на майно (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Кодексом.

Таким чином, прийняття ставок та пільг по податку на майно, відмінне від земельної ділянки у розмірах запропонованих у проєкті рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» є законним повноваженням Бердичівської міської ради.

**Начальник фінансового управління
виконавчого комітету Бердичівської
міської ради**

О.Г.Геденач