

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту рішення Бердичівської міської ради**  
**«Про встановлення ставок туристичного збору»**

Аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

**Довідкова інформація щодо основних засад справляння туристичного збору**

Відповідно до ст. 10 Податкового кодексу України (далі - Кодекс) туристичний збір, віднесений до місцевих зборів, який місцеві ради встановлюють в межах граничних розмірів, передбачених ст. 268 Кодексу.

*Платники збору:* громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які перебувають на території міста Бердичева та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк.

*База справляння збору:* вартість усього періоду проживання (ночівлі) в готелях, кемпінгах, мотелях, гуртожитках для приїжджих та інших закладах уповноважених міською радою (податкові агенти - фізичні та юридичні особи), за вирахуванням податку на додану вартість.

*Ставка збору:*

Відповідно до ст. 268 Кодексу ставка збору встановлюється у розмірі від 0,5% до 1% до бази справляння збору.

Відповідно до проекту регуляторного акту пропонується встановити ставку туристичного збору за кожен добу тимчасового розміщення особи у місцях проживання (ночівлі) у розмірі **0,25 відсотка** - для внутрішнього туризму та **0,5 відсотка** - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення.

*Особливості справляння збору та порядок сплати:*

Справляють туристичний збір податкові агенти під час надання послуг, пов'язаних з тимчасовим проживанням (ночівлею), і зазначають суму сплаченого збору окремим рядком у рахунку (квитанції) на проживання.

Сума туристичного збору, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний квартал, сплачується щоквартально, у визначений для квартального звітного періоду строк, за місцезнаходженням податкових агентів.

**Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

**Проблеми, які пропонується розв'язати та причини їх виникнення:**

- наповнення дохідної частини міського бюджету в результаті встановлення оптимальних ставок туристичного збору;
- забезпечення дотримання вимог ст.12 Кодексу щодо місцевих податків і зборів, які встановлюються міською радою до початку наступного бюджетного періоду;
- встановлення ставки туристичного збору.

### **Важливість проблеми:**

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку міста здійснюється шляхом реалізації загальноміських програм і потребує відповідного фінансового забезпечення, виконання яких залежить від наповнення місцевого бюджету.

Встановлення оптимальних ставок туристичного збору дозволить забезпечити стабільне, хоч і не значне, наповнення міського бюджету (надходження туристичного збору в 2019 році – 101,8 тис. грн.). Встановлення ставок на рівні поточного року не зменшить надходження, при цьому витрати підприємця під час справляння збору та звітування залишаться також на тому ж рівні.

### **Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

### **Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму**

неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом.

**Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акту** у зв'язку із тим, що Кодекс чітко регламентує необхідність встановлення міською радою місцевих податків і зборів, розмір їх ставок до початку наступного бюджетного періоду.

### **Цілі державного регулювання**

- встановлення обґрунтованих розмірів ставок туристичного збору по м. Бердичеву;
- забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету;
- виконання програм соціального та економічного розвитку міста, вирішення загальноміських проблем;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

### **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

#### **Визначення альтернативних способів**

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття запропонованого регуляторного акту (далі - Альтернатива №1)	У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п. 12.3.5. ст. 12 Кодексу, будуть застосовуватись мінімальні ставки. Відсутня процедура прийняття регуляторного акту.
Прийняття запропонованого регуляторного акту (далі - Альтернатива №2)	Згідно з проектом рішення ставка туристичного збору з 2021 року становитиме 0,25 відсотка - для внутрішнього туризму та 0,5 відсотка - для в'їзного туризму. Дотримана процедура прийняття регуляторного акту.

## Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на орган місцевого самоврядування:

Альтернатива	Вигоди	Втрати
№1	- відсутні витрати пов'язані з розробкою регуляторного акту, контроль за його виконанням, проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту.	- зменшення надходжень до міського бюджету; - зменшення можливостей фінансування програм економічного та соціального розвитку міста; - витрати на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету.
№2	- збільшення надходжень до міського бюджету; - виконання програм економічного та соціального розвитку; - забезпечення сталого розвитку міста; - формування позитивного іміджу міської влади.	- пов'язані з розробкою регуляторного акту; - контроль за його виконанням; проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту; - витрати на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету

### Оцінка впливу на громаду:

Альтернатива	Вигоди	Втрати
№1	- зменшення вартості проживання за рахунок зменшення ставки туристичного збору.	- непрямі витрати полягають у зменшенні бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток міста, вирішення загальноміських проблем.
№2	- забезпечення захисту прав споживачів туристичних послуг; - виконання програм економічного та соціального розвитку, вирішення загальноміських проблем.	- збільшення вартості проживання за рахунок зменшення ставки туристичного збору.

### Оцінка впливу на суб'єктів господарювання:

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання.

Показник	Мікро	Малі	Середні	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	0	0	5
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100,0	0	0	100,0

**Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акту  
Витрати на одного суб'єкта господарювання мікропідприємництва, які  
виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.01.2020 року становить: 4723 грн. та 28,31 грн. у погодинному розмірі Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2020 р. N 294-IX

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень		
2	Сплата туристичного збору (середній розмір сплати туристичного збору 1 суб'єктом господарювання), гривень	20400 грн.	-
3	Витрати, пов'язані зі справлянням збору, веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень (див. розрахунок п. 3 М- тесту «Розрахунок витрат суб'єктів мікро - підприємництва на виконання вимог регулювання» ), гривень	162 годин*28,31 грн.*1,05=4815,53	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Незначні витрати (роздрукування та заповнення бланку декларації)	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачається	
8	Інше (уточнити), гривень	-	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+3 + 4 + 5 + 6 + + 7 + 8), гривень	4815,53	-
10	Кількість суб'єктів, на яких буде поширено регулювання, одиниць	5	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн..	4815,53*5 =24077,66	-
<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>		<b>Сума витрат, гривень</b>	
Альтернатива 1		24077,66 грн.	
Альтернатива 2		24077,66 грн.	

**Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**  
**Адміністрування туристичного збору здійснює Бердичівське управління ГУ ДПС**  
**у Житомирській області.**

Альтернатива	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
№ 1	2	Проблема наповнення міського бюджету буде вирішена частково (надходження туристичного збору по мінімальних ставках), фінансування місцевих програм розвитку будуть фінансуватись не в повній мірі. Витрати суб'єкта господарювання на впровадження даного регуляторного акту будуть на рівні витрат при альтернативі №2.
№ 2	4	Буде забезпечено стабільне надходження до міського бюджету, фінансування запланованих заходів щодо соціального та економічного розвитку, вирішення проблем громади міста, дотримано вимоги податкового законодавства. Коливання ціни проживання в межах 10 грн., враховуючи ціни на ночівлю в м. Бердичеві, не вплине на кількість туристів, що відвідують місто. Відсутнє податкове навантаження, адже платниками туристичного збору є користувачі туристичних послуг (клієнти). Дана альтернатива є найбільш прийнятною.

**Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Державне регулювання туристичного збору вводиться на підставі Податкового кодексу України шляхом встановлення міською радою ставки збору в розрахунку від 0,25% до 0,5% до вартості усього періоду проживання (ночівлі) в місцях, визначених міською радою.

Проектом рішення визначені ставки туристичного збору, що будуть діяти з 2021 року забезпечать стабільні надходження до міського бюджету.

**Обґрунтування строку дії регуляторного акта**

Зазначений проєкт нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території міста та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння туристичного збору відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

**Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Спеціалісти органу місцевого самоврядування несуть витрати пов'язані з пов'язані з розробкою регуляторного акту, контролем за його виконанням, проведенням аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту.

Строк, який займають усі етапи прийняття регуляторного акту (розробка, оприлюднення, аналіз та інші регуляторні процедури) відповідно до плану діяльності Бердичівської міської ради та її виконавчого комітету з підготовки проєктів регуляторних актів, становить 3 місяці. При витраті 1 повного робочого дня в тиждень на кожний етап, за весь строк матимемо - 16 годин на регуляторні процедури. Заробітна плата розробника регуляторного акта за 1 год. становить 48 грн.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів підприємництва:**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,1(6хв.)	48	1	5	24,0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання, реалізація одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,5 (30 хв.)	48,0	16	5	1920,0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
<b>Разом за рік</b>	-	-	-	-	<b>1944,0</b>

**Показники результативності регуляторного акту**

Для відстеження результативності дії регуляторного акту визначено такі показники:

Показники результативності	Перший рік запровадження	За п'ять років
Розмір надходжень до міського бюджету туристичного збору	102000 грн.	-
Кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акта	5	-
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	<p>Відповідно до ч. 5 ст. 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад. Таким чином, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним.</p> <p>У м. Бердичеві таким друкованим джерелом інформації є міський діловий тижневик «РІО-Бердичів».</p> <p>Крім того, даний регуляторний акт буде розміщено на офіційному сайті Бердичівської міської ради - <a href="https://berdychiv.com.ua/">https://berdychiv.com.ua/</a> у розділі «Прозорість»</p>	

## Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта

Встановлені терміни відстеження результативності дії запропонованого проекту рішення міської ради:

- базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено до набрання чинності цим регуляторним актом.

- повторне відстеження результативності дії рішення буде здійснено у вересні 2021 року.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальним за його розробку – фінансовим управлінням виконавчого комітету Бердичівської міської ради на підставі аналізу даних Бердичівського управління ГУ ДПС у Житомирській області щодо кількості суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, щодо надходження єдиного податку до бюджету м. Бердичева.

### М-ТЕСТ

#### мало підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікропідприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів мікропідприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у I кварталі 2020 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб
	- Робоча зустріч	5

Основні результати консультацій:

Доведення до відома присутніх розрахунки та обґрунтування необхідності затвердження ставки туристичного збору.

При розробці проекту регуляторного акта враховано думку суб'єктів господарювання, представників управління економіки, фінансового управління, фіскальної служби щодо визначення найбільш оптимальної ставки, з дотриманням вимог чинного законодавства.

При розробці проекту регуляторного акта суттєвих зауважень щодо справляння туристичного збору отримано не було.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів мікропідприємництва:

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 5 (одиниць), із яких всі належить до суб'єктів мікропідприємництва, тобто їх питома вага складає 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів мікропідприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання спеціального обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	0,0	0,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень	0,0	X	0,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5		
8	Сумарно, гривень	5*0,0=0,0грн.		
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<b>Розрахунок вартості 1 людино-години:</b>				
Використовується розмір мінімальної заробітної плати. Мінімальна заробітна плата на 01.01.2020 рік становить: 4723 грн. та 28,31 грн. у погодинному розмірі Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 14.11.2020 р. N 294-IX)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт (пошук рішення на Інтернет-сторінці міської ради), отримання необхідної форми для звітування. <b>Стосується 100% суб'єктів.</b>	<b>Оціночно: 1 год/рік</b>		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (справляння збору при відвідуванні закладу туристів) <b>Стосується 100% суб'єктів.</b>	<b>Оціночно: 1500 відвідувачів за рік*0,1 годин=150 год/рік</b>		



11	Процедури офіційного звітування Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акту, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності <b>Стосується 100% суб'єктів</b>  Витрати часу на заповнення звітної форми <b>Стосується 100% суб'єктів</b>  Витрати часу на передачу звітної форми: <b>Стосується 100% суб'єктів</b>  Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок):	<b>Оціночно: 1 година*4=4 год/рік</b>  <b>Оціночно: 0,25 години *4 =1 год/рік</b>  <b>Оціночно: 1,5 годин *4 =6 год/рік</b>  <b>Оціночно: природний рівень - 5% від загальної кількості</b>
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-
13	Інші процедури (уточнити)	-
14	Разом, гривень	<b>5 осіб * 162 годин * 28,31 грн. =22931,1 грн.</b>
15	Сумарно з урахуванням виправлених похибок, грн..	22931,1 грн.*1,05=24077,66 грн.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів підприємництва на виконання регулювання	0,0 грн. (дані рядка 8 пункту 3 М-тесту)	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	24077,66 грн. (дані рядка 15 пункту 3)	-
3	Сумарні витрати суб'єктів підприємництва на виконання запланованого регулювання	24077,66 грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	1944,00 (дані з таблиці "Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів підприємства")	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	26021,66 грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	-

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

Оскільки справляння туристичного збору не несе податкового навантаження на самих суб'єктів підприємництва, а лише витрати пов'язані з обліком, звітування та справлянням його з платників даного збору (клієнтів) пом'якшувальним заходом для них

може бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати туристичного збору (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Таким чином, Бердичівська міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання. Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства України. Прийняття ставок туристичного збору у розмірах запропонованих у проекті рішення є законним повноваженням Бердичівської міської ради.

**Начальник фінансового управління  
виконкому Бердичівської міської ради**

**О.Г.Геденач**